Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МИХАЙЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_.2023 г. № \_\_\_

х. Михайловка

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Михайловского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Михайловского сельского поселения от 27.07.2007 №12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловское сельское поселение», а также постановлением Администрации Михайловского сельского поселения от 03.07.2023 № 59 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», руководствуясь ст. 33 Устава муниципального образования «Михайловское сельское поселение», Администрация Михайловского сельского поселения,-

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Михайловского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального обнародования.   
 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Михайловского   
сельского поселения С.М. Дубравина

Приложение

к постановлению Администрации

Михайловского сельского поселения

от \_\_\_\_\_.2023 № \_\_

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики**

**Михайловского сельского поселения на 2024 год**

**и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 –2023 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

**1. Основные итоги реализации**

**бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах**

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Михайловского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на обеспечение стабильности финансовой системы Михайловского сельского поселения и социальную поддержку его жителей.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Михайловского сельского поселения.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района (далее – бюджет поселения) обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы бюджета поселения составили 46 888,7 тыс. рублей, что выше плана на 2,5 процента, с ростом от 2021 года в 2,3 раза.

Собственные доходы бюджета поселения поступили в объеме 12 184,1 тыс. рублей, что выше плана на 14,9 процентов, с ростом к 2021 году на 3 188,2 тыс. рублей, или на 35,4 процентов.

Расходы бюджета поселения исполнены в 2022 году в сумме 45 805,5 тыс. рублей, или на 98,3 процент к плану, с ростом в 2 раза.

По результатам исполнения бюджета поселения сложилось превышение доходов над расходами (профицит) в объеме в сумме 1 083,3 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета поселения.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 30,7 процента расходов бюджета поселения.

Расходы «бюджета развития», в их числе средства на разработку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт муниципальной собственности, увеличились в 2022 году на 19 751,5 тыс. рублей по отношению к 2021 году, или более чем в 4,8 раза.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», порядок учета и оплаты денежных обязательств получателей средств местных бюджетов осуществляется с учетом сокращения до 7 рабочих дней сроков оплаты поставленной продукции (выполненных работ/оказанных услуг) по муниципальным контрактам.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики применяются увеличенные размеры авансирования контрактов до 50 процентов от их цены, до 90 процентов по контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета поселения.

За период I полугодия 2023 г. исполнение бюджета поселения обеспечено с положительной динамикой.

Доходы исполнены в сумме 14 189,2 тыс. рублей, или на 51,5 процент к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 8 499,6 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 68,4 процента. Расходы исполнены в объеме 9 848,2 тыс. рублей, или на 33,4 процентов к плану.

Проводимая налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Михайловского сельского поселения за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Михайловского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета поселения с учетом их переформатирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом на 9 502,5 тыс. рублей.

Социальные обязательства бюджета поселения обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение бюджета поселения обеспечено с профицитом в сумме 4 341,0 тыс. рублей.

**2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Бюджетная и налоговая политика Михайловского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета поселения, создания резерва для обеспечения непредвиденных расходов бюджета поселения.

Основные направления бюджетной политики на 2024-2026 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Михайловского сельского поселения.

Безусловным приоритетом является выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2024 до 19242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике региона.

Параметры бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Михайловского сельского поселения на 2024-2026 годы, утвержденного постановлением Администрации Михайловского сельского поселения от 27.07.2023 № 64.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Михайловского сельского поселения

на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Михайловском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности, развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет поселения имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Михайловского сельского поселения с федеральными и региональными органами исполнительной власти и органом местного самоуправления Красносулинский район в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

В целях повышения уровня самообеспеченности Михайловского сельского поселения основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

2.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Михайловского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Михайловского сельском поселении направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов, работ и услуг, исходя из уровня инфляции, согласно прогнозу социально-экономического развития Ростовской области на 2024-2026 годы.

2.2.1. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде выплата ежемесячной доплаты к государственной пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы в Михайловского сельском поселении. Размер выплаты будет доведен до размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости 2024 - 2026 годы.

2.2.2. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений культуры, проведение муниципальных мероприятий в области культуры.

Расходы направлены на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципального бюджетного учреждения культуры «СДК Михайловского СП», в том числе на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 в части повышения заработной платы работникам учреждений культуры.

В Михайловском сельском поселении созданы условия для удовлетворения потребностей населения в культурно-досуговой деятельности, предоставлены возможности для духовного развития; повышен творческий потенциал самодеятельных коллективов народного творчества.

2.2.3. Физическая культура и спорт

В данной сфере предусмотрена организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий в Михайловском сельском поселении, а так же подготовка спортсменов Михайловском сельского поселения к участию в районных и областных соревнованиях.

Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей Михайловского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта на территории поселения.

Для этих целей запланированы мероприятия для продолжения устройства спортивных площадок, приобретение спортивного оборудования, инвентаря.

2.3. Национальная экономика и модернизация

жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании Решения Собрания депутатов Михайловского сельского поселения от 23.05.2018 № 181 «О создании муниципального дорожного фонда Михайловского сельского поселения».

В бюджете поселения на 2024 год предусмотрены межбюджетные трансферты, перечисляемые из бюджета Красносулинского района бюджету Михайловского сельского поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с передачей осуществления части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Красносулинский район» органу местного самоуправления «Михайловское сельское поселение» на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений и на мероприятия по организации дорожного движения.

2.3.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на:

мероприятия по содержанию и ремонту объектов жилищного хозяйства;

мероприятия по содержанию и ремонту объектов коммунального хозяйства;

имущественный взнос некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;

организацию уличного освещения, содержание и ремонт объектов уличного освещения;

мероприятия по содержанию и ремонту объектов благоустройства и мест общего пользования;

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

мероприятия по уборке мусора и несанкционированных свалок.

**3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Михайловского сельского поселения;

развитие механизмов организации оказания услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

**4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений**

Политика в сфере межбюджетных отношений будут направлены на содействие сбалансированности бюджета поселения, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Михайловского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

**5. Обеспечение сбалансированности бюджета**

**Михайловского** **сельского поселения Красносулинского района**

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность бюджета поселения.

Реальными инструментами бюджетной устойчивости могут являться рыночные заимствования в виде кредитов кредитных организаций. Привлечение кредитных ресурсов в зависимости от необходимой потребности с учетом минимизации стоимости заимствований позволит гарантировано исполнить принятые расходные обязательства.

Банковское кредитование будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что должно обеспечить прозрачность и эффективность данного рыночного инструмента.

6. **Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок**

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органом внутреннего муниципального финансового контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В отношении обеспечения контроля в сфере закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования.

Заказчики будут обязаны с 01.04.2024 заключать структурированные контракты в форме электронного документа по результатам электронных процедур, а с 01.07.2024 формировать и заключать соглашения об изменении и расторжении контракта в электронном виде в единой информационной системе в сфере закупок. Указанные новации позволят:

обеспечить связь между структурированным извещением, протоколом, заявкой, документами об исполнении и оплаты контракта;

снизить риски ошибок заказчиков за счет автоматического заполнения большей части информации;

обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый;

обеспечить автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Кроме того, с 01.01.2024 распоряжения о совершении казначейских платежей будут формироваться посредством единой информационной системы в сфере закупок, что также позволит сократить сроки оплаты по контрактам.

Финансовый орган с 01.01.2024 будет осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.