**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«МИХАЙЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ

МИХАЙЛОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_.\_\_.2022 г. № \_\_\_

 х. Михайловка

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Михайловского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 решения Собрания депутатов Михайловского сельского поселения от 27.07.2007 №12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Михайловское сельское поселение», а также постановлением Администрации Михайловского сельского поселения от 24.07.2019 № 74 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», руководствуясь ст. 33 Устава муниципального образования «Михайловское сельское поселение», Администрация Михайловского сельского поселения,-

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Михайловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

 3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального обнародования.
 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Михайловского
сельского поселения С.М. Дубравина

Приложение

к постановлению Администрации

 Михайловского сельского поселения

от \_\_\_\_.2022 №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Михайловского сельского поселения на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Михайловского сельского поселения Красносулинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Михайловского сельского поселения.

Исполнение бюджета Михайловского сельского поселения обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 20 400,8 тыс. рублей на уровне 2020 года.

Собственные доходы бюджета Михайловского сельского поселения поступили в объеме 8 995,9 тыс. рублей, что выше плана на 8,7 процентов, с ростом к 2020 году на 505,7 тыс. рублей, или на 5,9 процента.

По расходам исполнение составило 21 090,4 тыс. рублей, или на 99,2 процента к плану и с ростом от 2020 года на 14,3 процента. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложился дефицит в сумме 689,6 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала бюджета Михайловского сельского поселения способствовала проводимая налоговая политика за счет совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, сохранения всех предоставляемых эффективных налоговых льгот.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация национальных проектов и муниципальных программ Михайловского сельского поселения.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Ростовской области обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Михайловского сельского поселения в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного постановлением Администрации Михайловского поселения от 11.05.2022 № 42.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Михайловского сельского поселения на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового стимулирования, сокращены сроки оплаты поставленной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) по муниципальным контрактам, увеличены авансовые платежи.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном,  региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Михайловского сельского поселения.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Михайловского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 9 502,4 тыс. рублей, или на 21,9 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 5 047,8 тыс. рублей, с ростом от аналогичного периода прошлого года на 44,4 процента. Расходы исполнены в объеме 7 456,9 тыс. рублей, или на 16,8 процента к плану, с ростом к I полугодию 2021 г. на 9,0 процентов.

В условиях внешнего санкционного давления организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Михайловского сельского поселения для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. минимального размера оплаты труда.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Михайловского сельского поселения, реализуемых на условиях софинансирования средств из федерального и областного бюджетов.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Правительством Ростовской области и Администрацией Михайловского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. социальные обязательства бюджета поселения выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Михайловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ростовской области и Красносулинского района сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Михайловского сельского поселения.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2022 – 2024 годы.

Параметры бюджета Михайловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Михайловского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Михайловского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Михайловского сельского поселения

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Михайловском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Михайловского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Михайловского сельского поселения с региональными и местными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на участие в реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития.

Реализация муниципальных программ Михайловского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Михайловского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования. Дальнейшее развитие методологии формирования и реализации муниципальных программ Михайловского сельского поселения предполагает расширение практики внедрения принципов проектного управления.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Михайловского сельского поселения, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции
в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Михайловского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений  в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Михайловском сельском поселении будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Михайловского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

2.3.1. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, социальная поддержка лиц из числа муниципальных служащих Михайловского сельского поселения за счет средств бюджета поселения.

2.3.2. Культура

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Михайловского сельского поселения планируется текущий ремонт сельских домов культуры, осуществление мероприятия по обеспечению функционирования муниципальных учреждений культуры.

2.3.3. Физическая культура и спорт

Продолжится финансовое обеспечение проведения спортивных мероприятий.

Основное внимание будет направлено на приобретение спортивного оборудования, инвентаря, повышение мотивации жителей Михайловского сельского поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в Михайловском сельском поселении.

2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период остается финансовая поддержка национальной экономики.

В целях создания условий для эффективного экономического развития продолжится поддержка малого и среднего бизнеса. Стимулирование малого и среднего предпринимательства осуществляется с использованием финансовой, организационной, информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Михайловского сельского поселения, утвержденного решением Собрания депутатов от 23.05.2018 № 181 «О создании муниципального дорожного фонда Михайловского сельского поселения».

В рамках муниципальной программы Михайловского сельского поселения будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, снижение доли автомобильных дорог местного значения, работающих в режиме перегрузки, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Михайловского сельского поселения, снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий.

2.4.3. Благоустройство

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется реализация мероприятий по:

ликвидации несанкционированных свалок;

содержанию и ремонт объектов благоустройства и мест общего пользования на территории поселения;

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

содержанию и ремонту объектов уличного освещения.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Михайловского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Михайловского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Михайловского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ Михайловского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета Михайловского сельского поселения

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Михайловского сельского поселения.

В связи с неопределенностью на финансовых рынках осуществление рыночных заимствований планируется не осуществлять, рассчитывая в первую очередь на собственные доходы бюджета Михайловского сельского поселения.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Михайловского сельского поселения будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Михайловского сельского поселения.

5. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органом внутреннего муниципального финансового контроля, а также применение ведомственных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности получателей за расходованием бюджетных средств;

осуществление контроля за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей. Дополнительные функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 года.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.